

สรุปผลการดำเนินงานด้านกฎหมาย

จังหวัดเพชรบูรณ์

ปี พ.ศ. 2562



กลุ่มงานนิติการ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์



บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Excusive Summarized)



ผลการดำเนินงานตามภารกิจในความรับผิดชอบของกลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ จากการขับเคลื่อนเชิงนโยบาย ปี พ.ศ.2562 ประกอบด้วย การบังคับใช้กฎหมาย การพัฒนาองค์กรคุณธรรม การบริหารจัดการข้อร้องเรียน และการนำเสนอผลการดำเนินงานตามภารกิจด้านกฎหมายในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข ผลการดำเนินงานดังนี้

ผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ (ด้านสาธารณสุข) ปี พ.ศ.2562 ตัวชี้วัดความสำเร็จ ลำดับที่ 55.2 ระดับความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายครบ 5 องค์ประกอบ สามารถดำเนินงานได้ครบทั้ง 5 องค์ประกอบ โดยขับเคลื่อนในการสร้างเครือข่ายการดำเนินงานกับพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน โรงพยาบาล , สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ และหน่วยงานภายนอก ดำเนินการออกตรวจเฝ้าระวังร่วมกับหน่วยงานภายนอก ตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.2551 และพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ.2560 จำนวน 20 ครั้ง ด้านการบังคับใช้กฎหมายตามองค์ประกอบหลัก มีการเปรียบเทียบปรับคดีตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ.2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน 77 คดี ส่วนใหญ่เป็นการกระทำผิดฐานจำหน่ายยาไม่ตรงตามใบอนุญาต , ไม่จัดทำบัญชีการรับ-จ่าย และ พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ.2522 จำนวน 26 คดี ส่วนใหญ่เป็นความผิดฐาน จำหน่ายอาหารผิดมาตรฐาน และร่วมตรวจดำเนินคดี จำหน่ายยาโดยไม่ได้รับอนุญาต จำนวน 1 ครั้ง

ผลการดำเนินงานองค์กรคุณธรรม กำหนดเป้าหมายหน่วยงานสาธารณสุข 23 แห่ง โดยมีหน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรคุณธรรมต้นแบบ จำนวน 5 แห่ง คิดเป็น ร้อยละ 20 และผ่านเกณฑ์องค์กรคุณธรรม จำนวน 18 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 78.2 ด้านการจัดตั้งชมรมจริยธรรมของหน่วยงาน ผ่านเกณฑ์ตามเป้าหมายความสำเร็จ โดยทุกหน่วยงาน ประกอบด้วย โรงพยาบาลทุกแห่ง สำนักงานสาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอจัดตั้งชมรมจริยธรรมเพื่อขับเคลื่อนกิจกรรมหน่วยงานคุณธรรม

ผลการดำเนินงานบริหารจัดการข้อร้องเรียน ตามตัวชี้วัดที่ 1 ร้อยละ 70 ของข้อร้องเรียนได้รับการบริหารจัดการจนได้ข้อยุติ ผลการดำเนินงานจำนวนเรื่องร้องเรียนในทะเบียนรับ ทั้งหมด 21 เรื่อง ยุติ 15 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 71.4 และตัวชี้วัดที่ 2 ร้อยละของข้อร้องเรียนลดลงจากปี พ.ศ.2561 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 85 ผลการดำเนินงานไม่ผ่านเกณฑ์ โดยมีจำนวนข้อร้องเรียนลดลงจาก ปี พ.ศ.2561 ร้อยละ 51.2 และผลสำเร็จอีกประการคือการสร้างเครือข่ายผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการข้อร้องเรียนในโรงพยาบาล และสำนักงานสาธารณสุขอำเภอทุกแห่ง โดยมีการพัฒนาศักยภาพเครือข่าย ด้านการบริหารจัดการเรื่องร้องเรียนเบื้องต้น การตรวจสอบ การรวบรวมพยานหลักฐาน และการจัดทำรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง จำนวน 1 ครั้ง

ผลการดำเนินงานตามภารกิจด้านวินัย มีข้อร้องเรียนด้านวินัย 13 เรื่อง มีมูล 6 เรื่อง จำแนกเป็นความผิดวินัยร้ายแรง 2 ราย และลงโทษฐานผิดวินัยร้ายแรงไล่ออก 2 ราย และความผิดวินัยไม่ร้ายแรง 4 ราย ลงโทษภาคทัณฑ์ 2 ราย ตัดเงินเดือน 1 ราย และลดเงินเดือน 1 ราย

ผลการดำเนินงานตามภารกิจด้านกฎหมาย มีการบังคับคดี เกี่ยวกับการสืบหาหลักทรัพย์ของลูกหนี้ตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง 5 ราย , ดำเนินการความรับผิดทางละเมิดกรณีอุบัติเหตุรถยนต์ทางราชการ 1 ราย ,คดี



สรุปผลการดำเนินงานกลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ปี พ.ศ.2562

คุ้มครองผู้บริโภค 8 ราย (อยู่ระหว่างรวบรวมพยาน) ด้านนิติกรรมสัญญา มีการจัดทำสัญญานักเรียนทุน จำนวน 109 สัญญา , จัดทำสัญญาลาศึกษาต่อ/ฝึกอบรม จำนวน 25 สัญญา, เรียกชดใช้ค่าเสียหายและค่าปรับกับผู้ผิดสัญญา จำนวน 12 ราย, ตรวจสอบสัญญาจ้าง 20 สัญญา

จากผลการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น การบังคับใช้กฎหมายตามนโยบายมุ่งเน้น ยังคงต้องพัฒนารูปแบบการดำเนินงานในลักษณะบูรณาการร่วมกันในทุกกระบวนการ และพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ ทั้งองค์ความรู้ระบบรายงาน ระบบการประเมินผล ที่สามารถสะท้อนผลสัมฤทธิ์ของการบังคับใช้กฎหมาย ที่ส่งผลให้การกระทำผิดกฎหมายด้านสุขภาพดังกล่าวลดลง รวมทั้งผลสัมฤทธิ์ต่อการคุ้มครองประชาชน และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำผิดกฎหมายด้านสุขภาพที่มุ่งเน้น ซึ่งเป็นเป้าหมายความสำเร็จสูงสุดตามนโยบายการขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อคุ้มครองสุขภาพประชาชน สำหรับผลงานด้านกฎหมายตามภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามแม้งานด้านกฎหมาย เป็นลักษณะงานสนับสนุนการดำเนินงานทั้งการบริหาร และการดำเนินงานตามภารกิจในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข หากแต่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนองค์กรได้อย่างราบรื่น และป้องกันความเสี่ยงได้ในทุกรูปแบบ จึงจำเป็นต้องมีการวางแผนยุทธศาสตร์ด้านกำลังคนให้เพียงพอและมั่นคงกับระบบสุขภาพ ซึ่งเป็นการใช้ทรัพยากรบุคคลด้านกฎหมายให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาระบบสุขภาพต่อไป





สารบัญ



เรื่อง	หน้า
บทที่ 1 บทนำ ข้อมูลทั่วไป	1
1.1 ข้อมูลทั่วไป	1
1.2 กรอบภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบกลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	1
1.2.1 ภารกิจตามนโยบาย ปี พ.ศ.2562	1
1.2.2 ภารกิจตามบทบาทหน้าที่การปฏิบัติงานด้านกฎหมาย	2
1.3 โครงสร้างกลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	4
บทที่ 2 ผลการดำเนินงานกฎหมายและภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบ ปี พ.ศ.2562	5
2.1 ผลการดำเนินงานตามนโยบาย ปี พ.ศ.2562	5
2.1.1 ผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายตามนโยบาย ปี พ.ศ.2562	5
2.1.2 ผลการดำเนินงานองค์กรคุณธรรมตามแผนแม่บทส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรมแห่งชาติ	8
2.1.3 ผลการดำเนินงานการจัดการข้อร้องเรียน	9
2.2 ผลการดำเนินงานตามภารกิจบทบาทหน้าที่การปฏิบัติงานด้านกฎหมาย	10
บทที่ 3 สรุปวิเคราะห์ ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการพัฒนา	13
3.1 ปัญหาอุปสรรคและแนวทางการพัฒนาการบังคับใช้กฎหมาย	13
3.2 ปัญหาอุปสรรคและแนวทางการพัฒนาการดำเนินตามภารกิจกระทรวงสาธารณสุข	14



บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไป



1.1 ข้อมูลทั่วไป

กลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมีบทบาทหน้าที่ตามภารกิจโครงสร้างการบริหารของกระทรวงสาธารณสุข ด้านการควบคุม กำกับ ดูแล ประเมินผล และสนับสนุนให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานสาธารณสุขเป็นไปกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในระบบสาธารณสุข อัตรากำลังบุคลากร กลุ่มงานนิติการ มีดังนี้

1. ข้าราชการตำแหน่ง นิติกรชำนาญการพิเศษ	...1.... คน
2. ข้าราชการตำแหน่ง นิติกรปฏิบัติการ/ชำนาญการ	...-.... คน (ตำแหน่งว่าง)
3. ข้าราชการสายงานอื่นปฏิบัติหน้าที่นิติกร	1... คน
4. พนักงานราชการ ตำแหน่ง นิติกร	2.. คน
5. ลูกจ้างประจำ ปฏิบัติงานในหน้าที่นิติกร	1.... คน
6. สายงานอื่นไม่มีวุฒิ นิติศาสตรบัณฑิต	1.... คน

1.2 กรอบภารกิจที่อยู่ในรับผิดชอบกลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ปี พ.ศ.2562

1.2.1 การดำเนินงานตามนโยบาย ปี พ.ศ.2562

1) การขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายตามนโยบาย ปี พ.ศ.2562

ในปี พ.ศ.2562 มีการกำหนดนโยบายการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายตามแผนพัฒนายุทธศาสตร์ชาติ (ด้านสาธารณสุข) ระยะ 20 ปี ตามยุทธศาสตร์ แผนงาน และตัวชี้วัดความสำเร็จ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การบริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล

แผนงานที่ 15 : การปรับโครงสร้าง และพัฒนากฎหมายสุขภาพ

ตัวชี้วัดที่ 55 : ระดับความสำเร็จในการพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพและมีการบังคับใช้

ตัวชี้วัดย่อยที่ 55.1 : ระดับความสำเร็จในการพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพ อย่างน้อย 1 ฉบับ ในจำนวน 5 ฉบับ ดังนี้

- 1) ร่าง พ.ร.บ. ระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ.....
- 2) ร่าง พ.ร.บ. วิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค พ.ศ.
- 3) ร่าง พ.ร.บ. มาตรฐานการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข พ.ศ.....
- 4) ร่าง วิธีพิจารณาคดีทางการแพทย์ พ.ศ.....
- 5) จัดระบบการเยียวยาผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับผลกระทบจากการบริการด้านสุขภาพ

ตัวชี้วัดย่อยที่ 55.2 : ระดับความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายครอบครัวประกอบที่กำหนดของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ/ เป้าหมายร้อยละ 80



องค์ประกอบที่ 1: มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายในประเด็นการโฆษณาเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์หรือบริการสาธารณสุข 1) คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายภายใน/ภายนอกหน่วยงาน และ 2) มีแผนบูรณาการ การทำงานของเครือข่ายตามบริบทพื้นที่ และกฎหมายที่บังคับใช้

องค์ประกอบที่ 2: มีการพัฒนาองค์ความรู้ของเครือข่ายและพนักงานเจ้าหน้าที่ อย่างน้อย 1 ครั้ง/ปี

องค์ประกอบที่ 3: ดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ตรวจประชาสัมพันธ์ ตรวจดำเนินคดี

1) การตรวจประชาสัมพันธ์ของเครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย อย่างน้อย 1 ฉบับ

2) ดำเนินคดี/ให้คำปรึกษาด้านกฎหมาย ร้อยละ 80 ของจำนวนคดีที่ลงทะเบียนรับ

- ร่วมดำเนินคดีที่เป็นการกระทำผิดซึ่งหน้า

- ร่วมดำเนินคดีที่มีการร้องเรียนและปรากฏหลักฐานพิจารณาได้ว่ามีผู้กระทำความผิด

องค์ประกอบที่ 4: มีการสรุปผลการดำเนินงาน และมีการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของผู้รับผิดชอบงานนิติกร หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่นิติกร พนักงานเจ้าหน้าที่ และเครือข่ายภายในจังหวัด อย่างน้อย 1 ครั้ง และ สรุป วิเคราะห์ การดำเนินงานกรณีพบปัญหาสำคัญ เพิ่มเติมเป็นรายการ

องค์ประกอบที่ 5: มีการจัดทำรายงาน สรุปผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข พัฒนางาน บังคับใช้กฎหมาย เสนอต่อนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด และปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบ

2) งานองค์กรคุณธรรมตามแผนแม่บทส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรมแห่งชาติ ปี 2562

ตัวชี้วัด 1 : ร้อยละของหน่วยงานสาธารณสุขในสังกัดผ่านเกณฑ์หน่วยงานคุณธรรม

เป้าหมาย หน่วยงานสาธารณสุขประกอบด้วย สสจ. , โรงพยาบาลทั่วไป, รพช. , สสอ. จำนวน 23 แห่ง

1. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรส่งเสริมคุณธรรม จำนวน 23 แห่ง ร้อยละ 100

2. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรคุณธรรม จำนวน 19 แห่ง ร้อยละ 80

3. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรคุณธรรมต้นแบบ จำนวน 5 แห่ง ร้อยละ 20

ตัวชี้วัด 2 : ร้อยละ 80 ของหน่วยงานสาธารณสุขในสังกัดมีการจัดตั้งชมรมจริยธรรมและดำเนินกิจกรรม องค์กรคุณธรรมอย่างต่อเนื่อง

เป้าหมาย หน่วยงานสาธารณสุขประกอบด้วย สสจ. , โรงพยาบาลทั่วไป, รพช. , สสอ. จำนวน 23 แห่ง

3) งานบริหารจัดการข้อร้องเรียน

ตัวชี้วัด 1: ร้อยละ 70 ของข้อร้องเรียนได้รับการบริหารจัดการข้อร้องเรียนจนได้ข้อยุติ

ตัวชี้วัด 2: ร้อยละของข้อร้องเรียนลดลงจากปี พ.ศ.2561 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 85

1.2.2 กรอบบทบาทหน้าที่ตามภารกิจกระทรวงสาธารณสุข

นอกเหนือจากการดำเนินงานด้านกฎหมาย เพื่อสนองตอบต่อนโยบายตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ (ด้านสาธารณสุข) ระยะ 20 ปี เครือข่ายนักกฎหมายกระทรวงสาธารณสุข มีบทบาทหน้าที่ตามภารกิจหลักในการดำเนินงานตามระเบียบเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษในสายงานนิติการ ตำแหน่งนิติกร (พตค.) ตามภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข 13 ลักษณะงาน ดังนี้

1) การให้คำปรึกษาและความเห็นทางกฎหมาย

2) งานนิติกรรมสัญญาและการบริหารสัญญา

3) การดำเนินการทางวินัย

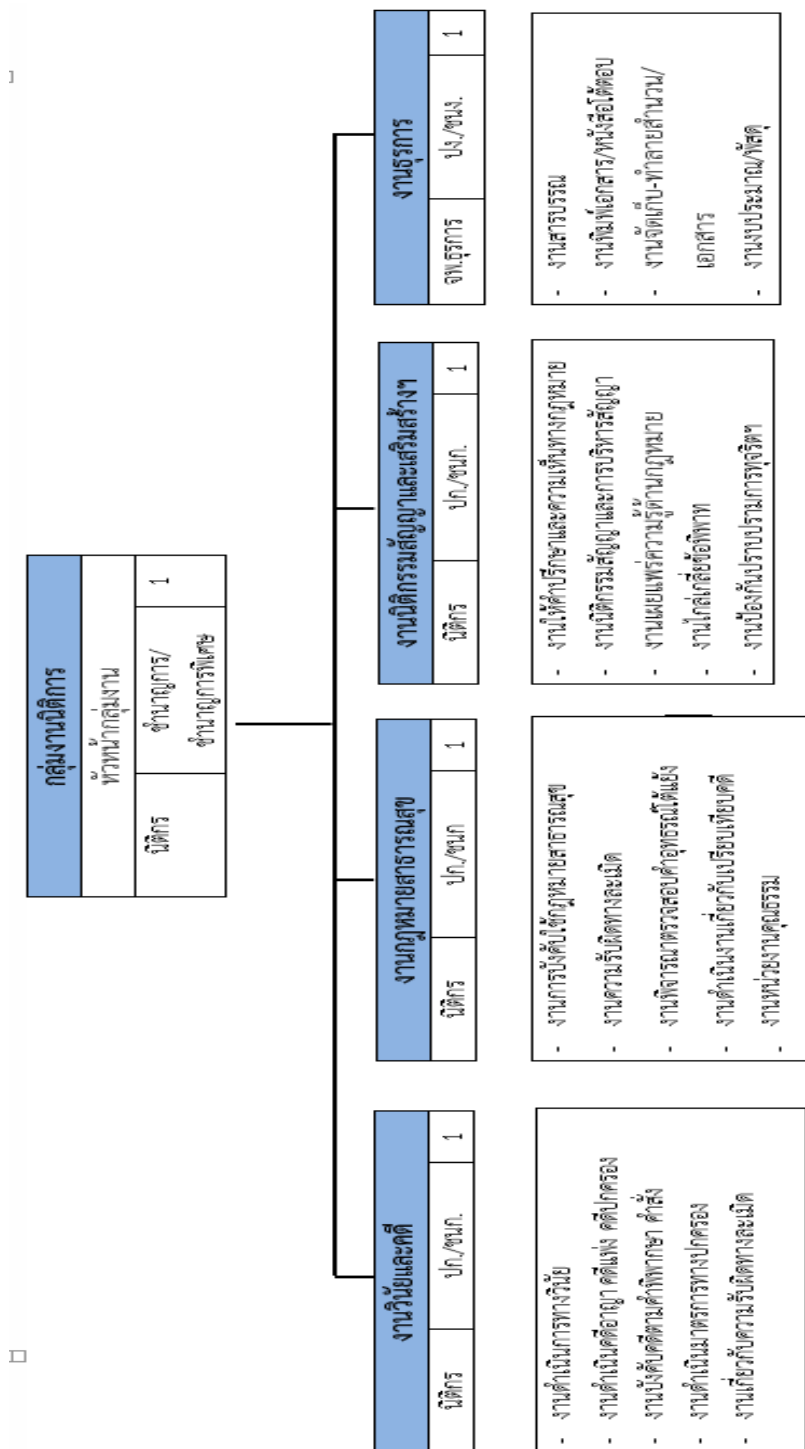


- 4) การบังคับใช้กฎหมาย
- 5) การดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครอง
- 6) การพิจารณาและตรวจสอบคำอุทธรณ์หรือคำโต้แย้ง
- 7) การเผยแพร่ให้ความรู้ทางด้านกฎหมาย
- 8) การบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง
- 9) การดำเนินมาตรการทางปกครอง
- 10) การดำเนินงานเกี่ยวกับการเปรียบเทียบคดี
- 11) การดำเนินงานเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิด
- 12) การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ และการส่งเสริมด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล
- 13) ปฏิบัติหน้าที่ราชการอื่นตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย



สรุปผลการดำเนินงานกลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ปี พ.ศ.2562

โครงสร้างกลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด*



สรุปกรอบอัตราตำแหน่งที่ควรมี

จำนวนบุคลากร 6 ตำแหน่ง		
นิติกร	ชำนาญการพิเศษ	1
นิติกร	ชำนาญการ/ปฏิบัติการ	3
จ.ธุรการ	ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน	2

* ตามมติ อ.ก.พ. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 8/2558

วันที่ 18 พฤศจิกายน 2558

Activate Window:
Go to Settings to activate



บทที่ 2

ผลการดำเนินงานกฎหมาย และภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบ ปี พ.ศ. 2562



2.1 ผลการดำเนินงานตามนโยบาย ปี พ.ศ.2562

2.1.1 ผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายตามนโยบาย ปี พ.ศ.2562

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การบริหารเป็นเลิศด้วยหลักธรรมาภิบาล

แผนงานที่ 15 : การปรับโครงสร้าง และพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพ และมีการบังคับใช้

ตัวชี้วัด ที่ 55.2 : ระดับความสำเร็จการบังคับใช้กฎหมายด้านสุขภาพ ครบ 5 องค์ประกอบ

กฎหมายด้านสุขภาพที่มุ่งเน้นตามตัวชี้วัด

1. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551
2. พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2535
3. พระราชบัญญัติยา พ.ศ.2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
4. พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. 2522
5. พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. 2559
6. พระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
7. พระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ. 2560

องค์ประกอบตามตัวชี้วัดความสำเร็จ

องค์ประกอบที่ 1: สร้างเครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย

องค์ประกอบที่ 2: พัฒนาศักยภาพเครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย

องค์ประกอบที่ 3 บังคับใช้กฎหมาย ตรวจประชาสัมพันธ์ ตรวจดำเนินคดี ภายใต้กฎหมาย 7 ฉบับ

องค์ประกอบที่ 4: สรุปผลการดำเนินงาน วิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค แนวทางการพัฒนา

องค์ประกอบที่ 5: จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขต่อ
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ และปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ผลงานผ่านเกณฑ์ มีการดำเนินงานครบ 5 องค์ประกอบ



ผลการดำเนินงานวัดความสำเร็จการบังคับใช้กฎหมาย จำแนกรายองค์ประกอบ

จากความสำเร็จของการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายได้ครบองค์ประกอบตามตัวชี้วัดกำหนด มีรายละเอียดผลการดำเนินงาน จำแนกรายองค์ประกอบดังนี้

องค์ประกอบที่ 1: สร้างเครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย

ผลการดำเนินงาน:

จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายจังหวัดเพชรบูรณ์ (ประกอบด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่และนักกฎหมาย) ตามคำสั่งที่ 5682/2562 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2562 (ภาคผนวก 1)

องค์ประกอบที่ 2: การพัฒนาองค์ความรู้ให้เครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย

ตัวชี้วัด: ร้อยละ 80 ของคณะกรรมการเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ครอบคลุมกฎหมายที่มุ่งเน้น 7 ฉบับ

ผลงานไม่ผ่านเกณฑ์: ร้อยละ 77 ของคณะกรรมการเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ครอบคลุมกฎหมายที่มุ่งเน้น 7 ฉบับ

- ประชุมพัฒนาศักยภาพเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายจังหวัดเพชรบูรณ์ ครอบคลุมกฎหมายที่มุ่งเน้นตามนโยบาย 7 ฉบับ จำนวน 2 ครั้ง/ปี
 - ครั้งที่ 1 กลุ่มเป้าหมาย จำนวน 45 คน มีผู้เข้าร่วมประชุม 35 คน คิดเป็นร้อยละ 77.7
 - ครั้งที่ 2 กลุ่มเป้าหมายเครือข่ายนักกฎหมายสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์จำนวน 30 คน มีผู้เข้าร่วมประชุม 13 คน คิดเป็นร้อยละ 43.3

ประเด็นการพัฒนาองค์ความรู้

- การเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบายระบบการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมาย
- สถานการณ์ปัญหาการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายที่มุ่งเน้น 7 ฉบับ
- บทบาทหน้าที่ของเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายจังหวัดเพชรบูรณ์
- แนวทางการดำเนินงานของเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายที่มุ่งเน้น 7 ฉบับ
- กระบวนการบังคับใช้กฎหมาย เมื่อพบการกระทำผิดหรือละเมิดต่อกฎหมายที่มุ่งเน้น 7 ฉบับ

องค์ประกอบที่ 3: บังคับใช้กฎหมาย ตรวจประชาสัมพันธ์ ตรวจดำเนินคดี ตามกฎหมาย 7 ฉบับ

ผลการดำเนินงาน

1) การร่วมตรวจเฝ้าระวังตามกฎหมายด้านสุขภาพที่มุ่งเน้น จำนวน 20 ครั้ง

- | | |
|--|----------------|
| - พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.2551 | จำนวน 10 ครั้ง |
| - พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ.2560 | จำนวน 9 ครั้ง |
| - พระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารก | จำนวน 1 ครั้ง |
| สำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ.2562 | |



ผลการตรวจเฝ้าระวัง

พบการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาที่ห้ามจำหน่าย การแสดงสินค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ ณ จุดขาย

การดำเนินการ

ตักเตือนด้วยวาจา แนะนำการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนด พร้อมกำหนดเงื่อนไขหากพบการกระทำผิดอีกครั้งจะดำเนินการตามกฎหมาย

2) การดำเนินคดีที่ลงรับในทะเบียนรับ รวมทั้งสิ้น

จำนวน 104 คดี

- ร่วมตรวจและดำเนินคดีที่พบการกระทำผิดซึ่งหน้า

จำนวน 1 คดี

(ร้องทุกข์กล่าวโทษ และฟ้องศาล

- พระราชบัญญัติยา พ.ศ.2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จำนวน 1 คดี

[เป็นการกระทำความผิดตามมาตรา 19(2) ,75ทวิ ,41, 26(7) ,72(4)]

- ดำเนินคดีจากข้อร้องเรียน หรือการแจ้งเบาะแสหรือการส่งต่อ

จำนวน 103 คดี

จากพนักงานเจ้าหน้าที่ (เปรียบเทียบปรับ)

- พระราชบัญญัติยา พ.ศ.2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จำนวน 77 คดี

[เป็นการกระทำความผิดตามมาตรา 19(2) มาตรา 26(1) มาตรา 26(5) มาตรา 26(6) มาตรา 26(7) มาตรา 29 มาตรา 30 มาตรา 32 มาตรา 39 มาตรา 39(2) มาตรา 39(7) มาตรา 41 มาตรา 41(1) มาตรา 41(3) มาตรา 42(5) มาตรา 72(3) มาตรา 72(6)]

- พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ.2522

จำนวน 26 คดี

[เป็นการกระทำความผิดตามมาตรา 25(3)]

องค์ประกอบที่ 4: สรุปผลการดำเนินงาน วิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค แนวทางการพัฒนา

ผลการดำเนินงาน :

1. จัดทำรูปเล่มสรุปผลการดำเนินงาน วิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการดำเนินงาน บังคับใช้กฎหมาย
2. จัดประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ 1 ครั้ง กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยเครือข่ายนักกฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายการบังคับใช้กฎหมายระดับจังหวัด

องค์ประกอบที่ 5: จัดทำรายงานงานผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะต่อผู้บังคับบัญชา

ผลการดำเนินงาน :

มีการจัดทำรูปเล่มเสนอรายงานผลการดำเนินการด้านการบังคับใช้กฎหมายต่อนายแพทย์สาธารณสุข จังหวัดเพชรบูรณ์



2.1.2 ผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรมแห่งชาติ ปี 2562

1) ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดความสำเร็จ

ตัวชี้วัด 1 : ร้อยละของหน่วยงานสาธารณสุขในสังกัดผ่านเกณฑ์หน่วยงานคุณธรรม

เป้าหมาย หน่วยงานสาธารณสุขประกอบด้วย สสจ. , โรงพยาบาลทั่วไป, รพช. , สสอ. จำนวน 23 แห่ง

1. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรส่งเสริมคุณธรรม จำนวน 23 แห่ง ร้อยละ 100
2. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรคุณธรรม จำนวน 19 แห่ง ร้อยละ 80
3. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรคุณธรรมต้นแบบ จำนวน 5 แห่ง ร้อยละ 20

ผลงาน

1. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรส่งเสริมคุณธรรม จำนวน 23 แห่ง ร้อยละ 100 (ผ่านเกณฑ์)
2. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรคุณธรรม จำนวน 18 แห่ง ร้อยละ 78.2 (ไม่ผ่านเกณฑ์)
3. หน่วยงานสาธารณสุขผ่านเกณฑ์องค์กรคุณธรรมต้นแบบ จำนวน 5 แห่ง ร้อยละ 20 (ผ่านเกณฑ์)

ตารางที่ 1 สรุปผลการดำเนินงานหน่วยงานคุณธรรม

เกณฑ์มาตรฐาน	เป้าหมาย		ผลงาน	
	จำนวน (แห่ง)	ร้อยละ	จำนวน (แห่ง)	ร้อยละ
1 องค์กรส่งเสริมคุณธรรม	23	100	23	100
2 องค์กรคุณธรรม	19	80	18	78.2
3 องค์กรคุณธรรมต้นแบบ	5	20	5	20

ตัวชี้วัด 2 : ร้อยละ 80 ของหน่วยงานสาธารณสุขในสังกัดมีการจัดตั้งชมรมจริยธรรมและดำเนินกิจกรรมองค์กรคุณธรรมอย่างต่อเนื่อง (เป้าหมาย 19 แห่ง จาก 23 แห่ง)

ผลงาน หน่วยงานสาธารณสุขจัดตั้งชมรม 23 แห่ง คิดเป็น ร้อยละ 100

2) ผลการดำเนินงานพัฒนาจริยธรรมและคุณธรรม ของบุคลากรเครือข่ายองค์กรคุณธรรม

- อบรมเจ้าหน้าที่สาธารณสุข “ธรรมะ เสวนา ปฏิบัติธรรม นำชีวิตพอเพียง” โดยพระมหาสมปอง จำนวน 1 ครั้ง/ปี กลุ่มเป้าหมาย จำนวน 200 คน

ผลงาน ผู้เข้าร่วมการอบรม จำนวน 161 คน ร้อยละ 80.5

- ศึกษาดูงานและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม และการพัฒนาหน่วยงานองค์กรคุณธรรม ณ โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชหล่มเก่า กลุ่มเป้าหมาย จำนวน 67 คน จำนวน ๑ ครั้ง

ผลงาน ผู้เข้าร่วมศึกษาดูงาน จำนวน 62 คน ร้อยละ 92.5

- การประชุมเชิงปฏิบัติการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การบริหารจัดการองค์กรคุณธรรม และกรอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์องค์กรคุณธรรม ปี พ.ศ. 2562 กลุ่มเป้าหมาย จำนวน 67 คน

ผลงาน ผู้เข้าร่วมประชุมฯ จำนวน 55 คน ร้อยละ 82.1

- อบรมเจ้าหน้าที่สาธารณสุข “ธรรมะ เสวนา ปฏิบัติธรรม นำชีวิตพอเพียง” โดยพระมหาสมปอง จำนวน 1 ครั้ง/ปี กลุ่มเป้าหมาย จำนวน 200 คน

ผลงาน ผู้เข้าร่วมการอบรม จำนวน 161 คน ร้อยละ 80.5



3) การส่งเสริมและพัฒนากิจการมอัครคุณธรรม ประภวตอัครคุณธรรมต้นแบบ คนดีศรีสาธารณสุข และเรื่องเล่า ประจำปี 2562

ผลการประกวด

หน่วยงานองค์กรคุณธรรม

1. รางวัลชนะเลิศ โรงพยาบาลบึงสามพัน รางวัล 5,000 บาท พร้อมโล่
2. รางวัลรองชนะเลิศ โรงพยาบาลวิเชียรบุรี รางวัล 3,000 บาท พร้อมโล่

คนดีศรีสาธารณสุข (ได้รับรางวัลชนะเลิศระดับเขต)

รางวัลชนะเลิศ นายบรรณกร เสือสิงห์ ผอ.รพ.สต.เหล่าหญ้า สสอ.เขาค้อ

เรื่องเล่า (ได้รับรางวัลชนะเลิศระดับเขต)

รางวัลชนะเลิศ นางนันทวิทย์ ก้อนดี นักเทคนิคการแพทย์ชำนาญการ โรงพยาบาลสมเด็จพระราชหล่มเก่า

หมายเหตุ หน่วยงานและผู้ได้รับรางวัลชนะเลิศ ได้รับประทานโล่จากสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าพัชรกิติยาภา นเรนทิราเทพยวดี กรมหลวงราชสาริณีสิริพัชร มหาวัชรราชธิดา

4) พัฒนาคูณธรรมจริยธรรมบุคลากรและเสริมสร้างความสามัคคี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์

ผลงาน จัดกิจกรรมทุกเดือน ตั้งแต่ เดือนตุลาคม 2561 – กรกฎาคม 2562 โดยมีกลุ่มงาน/งานเป็นเจ้าภาพการจัดกิจกรรมประจำทุกเดือน โดยสรุปกิจกรรมดังนี้

- | | | |
|---|-------|----------|
| - ตักบาตรข้าวสารอาหารแห้งร่วมกันของบุคลากร สสจ.เพชรบูรณ์ | จำนวน | 6 ครั้ง |
| - บุคลากรสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ร่วมฟังธรรมเทศนา | จำนวน | 10 ครั้ง |
| - การรับประทานอาหารกลางวันร่วมกัน โดยร่วมกันเป็นเจ้าภาพจัดอาหาร | จำนวน | 8 ครั้ง |
| - มอบเกียรติบัตรเชิดชูคนดี | จำนวน | 1 ท่าน |
| - ร่วมรณรงค์จิตอาสาทำความสะอาดรอบๆ บริเวณ สสจ.เพชรบูรณ์ เพื่อ | จำนวน | 4 ครั้ง |

ลดแหล่งเพาะพันธุ์พาหะนำโรค

- | | | |
|--|-------|---------|
| - กิจกรรมรวมใจเป็นหนึ่งเทิดทูน สถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ | จำนวน | 4 ครั้ง |
|--|-------|---------|

(ร่วมเข้าแถวเคารพธงชาติ)

2.1.3 ผลการดำเนินการจัดการข้อร้องเรียน

1) ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดความสำเร็จ

ตัวชี้วัด 1: ร้อยละ 70 ของข้อร้องเรียนได้รับการบริหารจัดการจนได้ข้อยุติ

ผลงานผ่านเกณฑ์ ร้อยละ 71.4 ของข้อร้องเรียนได้รับการบริหารจัดการจนได้ข้อยุติ

- | | | |
|------------------------------------|----------------|---------------|
| - การบริการด้านการรักษาพยาบาล | จำนวน 4 เรื่อง | ยุติ 4 เรื่อง |
| - ความประพฤติส่วนตัวของเจ้าหน้าที่ | จำนวน 4 เรื่อง | ยุติ 3 เรื่อง |
| - การบริหารทั่วไป | จำนวน 4 เรื่อง | ยุติ 4 เรื่อง |
| - การคุ้มครองผู้บริโภค | จำนวน 7 เรื่อง | ยุติ 3 เรื่อง |
| - ร้องทุกข์ผู้บังคับบัญชา | จำนวน 2 เรื่อง | ยุติ 1 เรื่อง |

เรื่องร้องเรียนในทะเบียนรับ จำนวน 21 เรื่อง ยุติ 15 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 71.4



ตัวชี้วัด 2: ร้อยละของข้อร้องเรียนลดลงจากปี พ.ศ.2561 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 85

ผลงาน ไม่ผ่านเกณฑ์ จำนวนข้อร้องเรียนลดลงจากปี พ.ศ.2561 ร้อยละ 51.2

ตารางที่ 2 ผลการดำเนินงานข้อร้องเรียนจำแนกรายประเภท ปี พ.ศ.2561-2562

ประเภทเรื่องร้องเรียน	ปี 2561		ปี 2562			
	จำนวน (เรื่อง)	ยุติ (เรื่อง)	จำนวน (เรื่อง)	ยุติ (เรื่อง)	ลดลงจาก ปี 2561(เรื่อง)	ลดลงร้อยละ (ตามประเภท)
- การบริการด้านการ รักษาพยาบาล	10	10	4	4	3	30.0
- ความประพฤติส่วนตัว ของเจ้าหน้าที่	7	4	4	3	3	4.3
- การบริหารทั่วไป	15	9	4	4	11	73.3
- การคุ้มครองผู้บริโภค	10	8	7	3	3	30.0
- ร้องทุกข์ผู้บังคับฯ	-	-	2	1		-
รวม	41	31	21	15	20	48.7

2) ผลสำเร็จตามแผนงานสร้างเครือข่ายและพัฒนาศักยภาพเครือข่ายการจัดการข้อร้องเรียน

ตัวชี้วัด: ร้อยละ 100 ของเครือข่ายจัดการข้อร้องเรียนจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้รับการพัฒนาศักยภาพด้านการบริหารจัดการข้อร้องเรียน

ผลงานผ่านเกณฑ์ : ร้อยละ 100 ของเครือข่ายจัดการข้อร้องเรียนจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้รับการพัฒนาศักยภาพด้านการบริหารจัดการข้อร้องเรียน

1) แต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายจัดการข้อร้องเรียนจังหวัดเพชรบูรณ์ ประกอบด้วยคณะกรรมการจากโรงพยาบาลทุกแห่ง และสำนักงานสาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอ จำนวน 44 คน

2) ประชุมพัฒนาศักยภาพเครือข่ายคณะกรรมการดำเนินงานเครือข่ายการจัดการข้อร้องเรียนร้องทุกข์เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนทั่วไป/ทางการแพทย์ ผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน 44 คน ประเด็นการพัฒนาศักยภาพประกอบด้วย
ประเด็นการพัฒนาศักยภาพประกอบด้วย

- บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการเครือข่ายจัดการข้อร้องเรียนจังหวัดเพชรบูรณ์
- การบริหารจัดการข้อร้องเรียนทางด้านการแพทย์, การบริหาร และการจัดทำเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง
- กระบวนการไกล่เกลี่ย

2.2 ผลการดำเนินงานตามภารกิจบทบาทหน้าที่การปฏิบัติงานด้านกฎหมาย

2.2.1 งานนิติกรรมสัญญา และการบริหารสัญญา

- ตรวจสอบสัญญาการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน	20	เรื่อง
- ทำสัญญาการศึกษา / ฝึกอบรม	จำนวน	25	ราย
- ทำสัญญานักเรียนทุน	จำนวน	190	ราย
- คิดคำนวณค่าเสียหายและค่าปรับกับผู้ผิดสัญญา	จำนวน	12	เรื่อง
- เรียกชดใช้ค่าเสียหายและค่าปรับกับผู้ผิดสัญญา	จำนวน	12	เรื่อง



2.2.2 งานเกี่ยวกับสวัสดิการภาครัฐ (เพื่อนช่วยเพื่อน)

- กรณีลาออกจากราชการ	จำนวน	7	ราย
- กรณีย้าย	จำนวน	8	ราย
- บิดาหรือมารดา เสียชีวิต	จำนวน	37	ราย
- ผู้มีสิทธิเสียชีวิต	จำนวน	2	ราย

รวมจ่ายเงินสวัสดิการ จำนวน 516,540 บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นหกพันห้าร้อยสี่สิบบาทถ้วน)

2.2.3 การดำเนินการทางวินัย

<u>ร้องเรียนเจ้าหน้าที่/หน่วยงาน</u>	จำนวน	13	เรื่อง
1) ตรวจสอบข้อเท็จจริง/สืบสวนข้อเท็จจริง	จำนวน	13	เรื่อง
- ยุติ	จำนวน	7	เรื่อง
- ไม่ยุติ	จำนวน	6	เรื่อง
2) สอบสวนวินัย	จำนวน	6	ราย
ก. พบการกระทำผิดวินัยไม่ร้ายแรง	จำนวน	4	ราย
<u>การลงโทษทางวินัย</u>			
- ภาคทัณฑ์	จำนวน	2	ราย
- ตัดเงินเดือน	จำนวน	1	ราย
- ลดเงินเดือน	จำนวน	1	ราย
ข. พบการกระทำผิดวินัยแรง	จำนวน	3	ราย
<u>การลงโทษทางวินัย</u>			
- ไล่ออก	จำนวน	2	ราย
ค. อยู่ระหว่างดำเนินการ (ร้องทุกข์ผู้บังคับบัญชา)	จำนวน	1	ราย

2.2.4 งานจัดทำระเบียบ/คำสั่ง

จำนวน 4 เรื่อง

2.2.5 งานดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง คดีปกครอง คดีตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข

1) การดำเนินคดีอาญา	จำนวน	-	เรื่อง
2) การดำเนินคดีแพ่ง	จำนวน	-	เรื่อง
3) การดำเนินคดีปกครอง	จำนวน	-	เรื่อง
4) การดำเนินคดีคุ้มครองผู้บริโภค	จำนวน	8	เรื่อง
- ยุติ	จำนวน	-	เรื่อง
- ไม่ยุติ (อยู่ระหว่างรวบรวมพยาน)	จำนวน	8	เรื่อง

หมายเหตุ พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พรบ.เป็นผู้ดำเนินการ (กลุ่มงานคุ้มครองผู้บริโภคฯ)

2.2.6 งานเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมาย

จำนวน 3 เรื่อง

- 1) ความรู้ ความเข้าใจในแนวทางการควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับเด็กเล็ก พ.ศ.2560
- 2) แนวทางดำเนินการเรียไของหน่วยงานภาครัฐตาม พ.ร.บ.ควบคุมการเรียไ และระเบียบ สนร.



- 3) แนวทางบริหารจัดการเงินบริจาคและทรัพย์สินบริจาค
- 4) กระบวนการบังคับใช้กฎหมายประเด็นการโฆษณา ตามกฎหมายที่มุ่งเน้น 6 ฉบับ
 - พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551
 - พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2535
 - พระราชบัญญัติยา พ.ศ.2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. 2522
 - พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. 2559
 - พระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 5) แนวทางการ,กระบวนการจัดการข้อร้องเรียนและการจัดทำเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

2.2.7 งานบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง	จำนวน	5	เรื่อง
--	-------	---	--------

(ดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์ของลูกหนี้ตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง)

2.2.8 งานดำเนินมาตรการทางปกครองจำนวน	จำนวน	-	เรื่อง
--------------------------------------	-------	---	--------

(ระบุ).....

2.2.9 งานความรับผิดชอบทางละเมิดจำนวน	จำนวน	1	เรื่อง
--------------------------------------	-------	---	--------

- ดำเนินการสอบความรับผิดชอบทางละเมิด (กรณีอุบัติเหตุรถยนต์ของทางราชการ)

ผลการดำเนินการ: ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนความเสียหาย จำนวนเงิน 300,000 บาท

2.2.10 งานไกล่เกลี่ยข้อพิพาท	จำนวน	-	เรื่อง
------------------------------	-------	---	--------

2.3 ผลงานอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย

2.3.1 เป็นคณะกรรมการงานสอบสวนวินัยร้ายแรง พัฒนาการอำเภอชนแดน (จัดทำสำนวน รายงานสรุปผลการสอบสวน เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์)

2.3.2 เป็นผู้ช่วยเลขานุการ อ.ก.พ.จังหวัดเพชรบูรณ์

2.3.4 จัดทำคู่มือตาม พ.ร.บ.ควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ.2560ร่วมกับภาคีเครือข่าย

2.3.5 จัดทำแนวทางการดำเนินการเรียไของหน่วยงานของรัฐ ตามระเบียบฯ

2.3.6 จัดทำแนวทางการดำเนินงานบริหารจัดการเงินบริจาคและทรัพย์สินบริจาคของหน่วยงาน

2.3.7 การขับเคลื่อนงานองค์กรคุณธรรมของหน่วยงานและหน่วยงานในสังกัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์

2.3.8 ร่วมเป็นคณะทำงานขับเคลื่อนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์

2.3.9 เป็นวิทยากรการอบรมบังคับใช้กฎหมายด้านสุขภาพ เขตสุขภาพที่ 2, กระทรวงสาธารณสุข

2.3.10 เป็นคณะทำงานขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายเขตสุขภาพที่ 2 , กระทรวงสาธารณสุข

บทที่ 3



สรุปวิเคราะห์ ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการพัฒนา

3.1 ปัญหาอุปสรรคและแนวทางการพัฒนา

3.1.1 การบังคับใช้กฎหมาย

1) ปัญหาอุปสรรค

● กฎหมาย กฎ ระเบียบ

- กฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการที่มีการบังคับใช้ในการปฏิบัติราชการมีจำนวนมาก และมีการแก้ไขเพิ่มเติมอยู่ตลอด พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานปรับตัวไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

- แนวทางการปฏิบัติการบังคับใช้กฎหมายในบางประเด็นยังมีความหลากหลายในการวินิจฉัย ตีความ ทำให้ต้องใช้ดุลพินิจของผู้บังคับใช้ ซึ่งมีความหลากหลาย และไม่ชัดเจน

● ผู้บังคับใช้กฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่

- ความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชน การปฏิบัติราชการ ไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคม รูปแบบการกระทำผิดที่ซับซ้อน ต้องอาศัยทักษะประสบการณ์ในการบังคับใช้กฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- ความชำนาญและประสบการณ์ในการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายบางฉบับ อาทิ พ.ร.บ.ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์, พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ ฯลฯ) ยังมีไม่เพียงพอ

- ภาระงานของประธานคณะกรรมการสอบสวน/สืบสวน หรือคณะกรรมการ แต่ละคน ส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้า ไม่เป็นไปตามกรอบเวลา

- กำลังคนยังไม่เป็นไปตามกรอบอัตรากำลัง

- ข้อจำกัดด้านอำนาจหน้าที่บทบาทตามกฎหมายกำหนดที่ยังไม่ครอบคลุมเครือข่ายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย และระบบการเฝ้าระวังการกระทำผิด หรือฝ่าฝืนกฎหมายด้านสุขภาพ

● ระบบข้อมูล

- ยังไม่มีการรวบรวมระบบข้อมูลสารสนเทศด้านกฎหมาย ศูนย์กลางการเรียนรู้ในการปฏิบัติ และบังคับใช้สำหรับการเรียนรู้ของบุคคลผู้เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ที่เข้าถึงได้ง่าย

- ยังไม่มีศูนย์กลาง/ผู้รวบรวม/จัดทำฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการ การบังคับใช้กฎหมายร่วมกันระหว่างเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายจังหวัดเพชรบูรณ์ อาทิ ฐานข้อมูลผู้ประกอบการ สถานประกอบการ ผลิตภัณฑ์ สถานการณ์ปัญหาการกระทำผิดกฎหมาย/ฝ่าฝืนกฎหมายด้านสุขภาพ จังหวัดเพชรบูรณ์

● การประเมินผล

ยังไม่มีระบบการประเมินผลที่ชัดเจน เพื่อสะท้อนประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านกฎหมายของเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายจังหวัดเพชรบูรณ์

- **สภาพแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานด้านกฎหมาย**

ปัจจุบันปัญหาเรื่องร้องเรียนเพิ่มมากขึ้น ทั้งที่เป็นเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมส่วนตัว ,พฤติกรรมการทำงาน , พฤติกรรมการบริการ เนื่องจากระบบการสื่อสารสารสนเทศมีการเจริญก้าวหน้า ทำให้การติดต่อสื่อสารระหว่างบุคคลง่ายขึ้น มีการส่งต่อข้อมูลข่าวสารที่อาจเป็นผลกระทบต่อความเสี่ยงของสุขภาพอนามัย และเป็นช่องทางหนึ่งในการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

2) แนวทางการพัฒนาการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

- **เครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย** ควรจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อทบทวนความรู้ ฝึกปฏิบัติ และหาแนวทางในการบังคับใช้กฎหมายที่ทันต่อยุคสมัย รวมทั้งให้การสนับสนุนการดำเนินงานในทุกๆด้านกับเครือข่ายฯ

- การเพิ่มขวัญกำลังใจให้ผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมาย
- ทบทวนโครงสร้างของผู้เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายด้านสุขภาพให้ครอบคลุมภาคส่วนทั้งระบบ
- พัฒนาช่องทางติดต่อสื่อสาร เพื่อศึกษาแลกเปลี่ยนการตีความ การบังคับใช้กฎหมายที่ออกมาใหม่
- จัดทำระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ การกระทำผิด ระบบการรายงาน การประเมินผล เพื่อวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน ประสิทธิภาพการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมาย และประเมินผลอย่างเป็นระบบ

- ประชุมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อวางแผนและวางแผนแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ เช่น การออกตรวจ ตรวจจับตรวจเตือน เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- จัดทำเว็บไซต์กลุ่มงานนิติการ เพื่อรวบรวมปัญหาคำถามที่พบบ่อยครั้ง ระเบียบต่างๆ
- จัดทำคู่มือการจัดการเรื่องร้องเรียนและคู่มือการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของหน่วยงาน

3.2 การดำเนินงานตามภารกิจกระทรวงสาธารณสุข

3.2.1 ปัญหาอุปสรรค

- **ความรู้ ความเข้าใจ ทักษะการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมาย** ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ได้รับการแต่งตั้งตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข ปัจจุบันมีทั้งหมด 49 ฉบับ ปัญหาอุปสรรค ที่พบเกิดจากการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้ง ขาดความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย อันอาจทำให้เกิดปัญหาการถูกฟ้องจากผู้ประกอบการ เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ

- **ความเหลื่อมล้ำ ด้านความเข้มข้นของการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายด้านสุขภาพ** ที่ไม่เท่าเทียมส่งผลต่อความเสี่ยงด้านการถูกฟ้องร้องจากผู้ประกอบการ

- **แนวทางการบูรณาการร่วมในลักษณะการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมาย**ของเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายทั้งระดับนโยบายจากกระทรวงสาธารณสุข และระดับเขตยังไม่ชัดเจน ส่งผลต่อการปฏิบัติในระดับจังหวัด และระดับพื้นที่



- ขาดการวางยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนต่อการพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพ ที่ส่งผลต่อระดับปฏิบัติและบังคับใช้ในพื้นที่ และการบังคับใช้กฎหมายด้านสุขภาพ เพื่อบรรลุเป้าหมายการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชน
- การเปลี่ยนแปลงวิถีสังคมและเศรษฐกิจ ที่มีรูปแบบการกระทำผิดกฎหมายที่มีความหลากหลายมากขึ้น ทำให้ยากต่อการดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ให้ทันต่อรูปแบบการกระทำผิดที่หลากหลาย
- ทรัพยากรบุคคลด้านกฎหมาย ในระบบการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมาย มีจำนวนน้อย แม้การดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายจะมีความเข้มข้น หรือมีประสิทธิภาพ แต่ยังไม่สามารถดำเนินการบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิด ฝ่าฝืนได้อย่างครอบคลุม อาทิ การบังคับใช้ พ.ร.บ.ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.2551

3.2.2 แนวทางการพัฒนาการดำเนินด้านกฎหมายตามภารกิจ

การพัฒนาศักยภาพ และถ่ายทอดองค์ความรู้ ทักษะการดำเนินงานด้านกฎหมาย ให้กับนิติกรใหม่ และบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านกฎหมายอย่างต่อเนื่อง

กลุ่มงานนิติการ
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์